

**JAVIER MUJICA PETIT**

Centro de Políticas Públicas y Derechos Humanos –  
Perú EQUIDAD



**POLÍTICAS PÚBLICAS A FAVOR DE  
LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD  
DESDE UN ENFOQUE DE DERECHOS  
HUMANOS**

# Tema



## **MARCO CONCEPTUAL DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS CON ENFOQUE DE DISCAPACIDAD**

# POLITICAS PUBLICAS

## ¿Qué son y cómo se conforman?



**ACCIONES DE GOBIERNO**  
dirigidas a mantener, adecuar o  
cambiar una realidad,  
relacionada con un problema  
relevante, un sector de la  
sociedad o un espacio  
geográfico determinado, o  
todos ellos a la vez.

**DECISIONES QUE SE  
TRADUCEN EN ACCIONES,**  
estratégicamente  
seleccionadas dentro de un  
conjunto de alternativas  
conforme a una jerarquía de  
valores y preferencia de los  
interesados

**Resultado de un PROCESO DE  
MEDIACIÓN SOCIAL** en el que  
intereses económicos, sociales  
y/o políticos compiten por su  
definición e institucionalización  
en un contexto de relaciones  
desiguales de poder

**Las relaciones [desiguales] de  
poder que no son estáticas:  
constituyen un TERRENO EN  
DISPUTA, y se pueden  
transformar**

# Políticas de promoción del DESARROLLO HUMANO



- **Persiguen:** ampliar la gama de oportunidades por medio de las cuales las personas pueden realizar sus derechos humanos y gozar de ámbitos de libertad cada vez más amplios [Buen vivir]
- **Presupone:** eliminar las principales fuentes de privación de la libertad:
  - la pobreza
  - la escasez de oportunidades económicas y las privaciones sociales sistemáticas
  - el abandono en que pueden encontrarse los servicios públicos y
  - la intolerancia o el exceso de intervención de los Estados

# CONSECUENCIAS



- **Las políticas públicas deben ser evaluadas**
  - **por sus consecuencias, más que por sus objetivos declarados.**
  - **por su contribución al cumplimiento y respeto de los derechos que conducen al bienestar de la gente.**

# Modelos de política pública en discapacidad



- **El enfoque de manejo social del riesgo: protección social: dos tipos de intervención:**
  - ✦ Asistir a las personas, familias y comunidades para mejorar su manejo social del riesgo
  - ✦ Proporcionar apoyo a quienes viven en extrema pobreza
- **El enfoque de derechos y de participación ciudadana**
  - ✦ Derecho internacional de DDHH: marco conceptual s personasfamilias y comunidades participan de la definición de prioridades y toma de decisiones
  - ✦ Principio de interdependencia de todos los derechos
  - ✦ Vinculación de los derechos (igualdad, participación política y acceso a la justicia) y las estrategias de desarrollo (inclusión, participación y rendición de cuentas)
  - ✦ La política pública en discapacidad requiere
    - Reconocer que en la condición de discapacidad subyace una compleja tipología. (discapacidad cognitiva, física, sensorial y mental, entre otras), que demanda establecer en cada caso retos diferenciales para su atención integral
    - Admitir que al evaluar cada uno de los derechos humanos, analizados desde la perspectiva de las personas con discapacidad como sujetos de especial protección, surgen pretensiones específicas que deben ser suministradas de forma universal, integral y completa.

# EL ENFOQUE DE DERECHOS

dimensiones conceptual y normativa



Enfatiza el eje no discriminatorio en la organización de las políticas públicas y el deber de priorizar a quienes viven en condiciones de vulnerabilidad

Subraya el papel trascendental de la Inclusión, la Participación y la Responsabilidad en el proceso de garantía de los derechos humanos

Emplea el SIDH para fortalecer el monitoreo de las obligaciones estatales derivadas de los tratados de derechos humanos

**Instrumentos internacionales y constitucionales de protección que son operativos y establecen derechos exigibles directamente por las personas, incluso ante su omisión en la reglamentación legal**

**Fijan límites a la discrecionalidad estatal en la decisión de sus políticas públicas**

**Las obligaciones en este campo imponen un catálogo de prioridades que el Estado se compromete voluntariamente a asumir y dedicar prioritariamente sus recursos a cumplir estas obligaciones**

# IDEAS CENTRALES



**Idea central: relación entre titulares de derechos y titulares de responsabilidades.**

**Los Estados (y otros titulares de obligaciones) son responsables de asegurar el cumplimiento de los derechos humanos. Para eso deben cumplir con las normas legales y estándares contenidos en los instrumentos de derechos humanos.**



# Implementar los derechos humanos requiere mucho más que ratificar tratados internacionales



1. **Cambiar políticas, leyes y programas**
2. **Promover políticas económicas favorables**
3. **Asegurar leyes más rigurosas en contra de violadores de los derechos**
4. **Asignar mayor presupuesto y recursos para la gente pobre y en riesgo**
5. **Cambiar actitudes, comportamientos, prácticas y valores y mejorar la calidad y respuesta de las instituciones de servicio**
6. **Crear oportunidades para mayor participación de los titulares de derecho en el reclamo de sus derechos**
7. **Monitorear el cumplimiento de sus derechos.**

**NUESTRO MARCO DE REFERENCIA:  
LA CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS CON  
DISCAPACIDAD**



- **Adoptada el 2006 / Ratificada por el Perú el 2007 / en vigor en mayo del 2008**
- **Adopción del enfoque bio-psico-social en el que la sociedad debe fortalecer y ajustar sus instituciones, normas, actores y cultura para valorar y respetar la condición de discapacidad, en un marco de diversidad humana.**
- **Integración en el derecho interno (Const. Art. 55) / norma autoaplicativa / rango constitucional**
- **Obligación de los jueces de interpretar derechos y libertades de acuerdo con NIDH (Const. 4 DF)**
- **Se suma al marco general de protección del SIDH**

# PROTECCION COMPLEMENTARIA DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LAS PCDs

en el derecho internacional de los derechos humanos



- **Declaración Universal de Derechos Humanos**
- **Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos**
- **Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales**
- **Convención de los Derechos del Niño**
- **Convención internacional contra todas las formas de discriminación de la mujer**
- **Convención internacional contra todas las formas de discriminación racial**
- **Convención Interamericana contra todas las formas de discriminación contra las personas con discapacidad (1999)**
- **Convención Americana sobre Derechos Humanos**
- **Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de derechos económicos, sociales y culturales (Protocolo de San Salvador)**

# PRINCIPIOS RECTORES PCDs

## [Ejes del enfoque]



- **Respeto de la Dignidad Inherente**
  - AUTONOMÍA INDIVIDUAL
  - TOMAR LAS PROPIAS DECISIONES
  - ACEPTACIÓN DE LA DISCAPACIDAD
  - RESPETO DE LAS CAPACIDADES
  - DERECHO A LA IDENTIDAD
- **Igualdad entre el hombre y la mujer**
- **Igualdad de oportunidades**
- **Participación e Inclusión**
  - PLENA
  - EFECTIVA
- **Accesibilidad**
- **No discriminación**

# CONTEXTO NORMATIVO



- **Constitución Política del Perú Artículo 7º**
- **Ley 29973: Ley de Persona con Discapacidad**
- **Acuerdo Nacional: 11 Política de Estado: Promoción de la Igualdad de Oportunidades sin Discriminación**
- **Plan Nacional de Derechos Humanos: Lineamiento Estratégico Poblaciones Vulnerables**
- **Ley 27751: Combate a discriminación en Programas de Salud y Alimentación**
- **Políticas Nacionales de Obligatorio Cumplimiento: D.S. N° 027-2007-PCM (política N° 5)**
- **Comisión Multisectorial Permanente encargada de adoptar medidas para cumplir con obligaciones previstas en CDPD (DSN° 080-2008-PCM)**
- **Planes de Igualdad de Oportunidades 2003-2007 / 2009 – 2018**
- **Política Nacional Multisectorial en Discapacidad para el Desarrollo al 2030**

# Elementos presentes en la programación de PP con ED



- 1. Análisis minucioso de las causas subyacentes de la pobreza, incluyendo análisis claros y continuos del poder, de la equidad de genero.**
- 2. Desarrollo centrado en la comunidad, incluyendo el desarrollo de la capacidad sostenible para reclamar derechos e impulsar la toma de decisiones.**
- 3. Involucrar, fortalecer y responsabilizar a los titulares de deberes.**
- 4. Incidencia política para el cambio sostenible de las políticas y de las prácticas.**
- 5. Formación de alianzas.**
- 6. Trabajar a múltiples niveles (local, nacional, internacional).**
- 7. Concentrarse en grupos que son marginados y discriminados.**
- 8. Los problemas se formulan como temas de derechos y se relacionan con las normas internacionales, nacionales o tradicionales.**

# ÁREAS DE INTERVENCIÓN DESDE EL ESTADO



- **DESARROLLO SOCIAL**
- **TRABAJO**
- **SALUD**
- **EDUCACION**
- **ACCESIBILIDAD**
- **OTROS**

Elementos clave de gerencia social para gestionar Políticas Públicas en favor de las PCDs:

- Línea de base
- Financiamiento específico
- Instrumentos de monitoreo
- Metas e indicadores
- Abordaje de los diversos tipos y grados de discapacidad y las necesidades diferenciadas entre ellas
- Tránsito del paradigma en la atención de la discapacidad de un enfoque médico-rehabilitador a un enfoque de derechos humanos